

KEDUDUKAN WANITA DALAM PERUNDANGAN KEKELUARGAAN ISLAM: KAJIAN KES DI BANJARMASIN, INDONESIA

(THE POSITION OF WOMEN IN ISLAMIC FAMILY LAW: CASE STUDY IN
BANJARMASIN, INDONESIA)

Dr Alias bin Azhar¹

Dr Masyitah Umar²

Abstract

One function of marriage law is to regulate and improve the protection of the rights and dignity of women. According to legal principles, the position of women in court were on an equal footing with men. However, there still exist differences in the implementation of the court during the trial process in the Shari'ah. This article focuses on how a legal instrument in Indonesia formulated within the framework of the formal rules of Law No. 7, 1989 (as amended) and the Law No. 3/2006 on the Shariah Court to provide protection to women on matters related to proceedings in family law. A content analysis was conducted on the text of the law and practice of Family Law Court and Syariah Court in Banjarmasin. The objective of this study was to examine and analyze the allocation of women in the legal, similarities and differences between husband and wife in a Sharia court. This study used survey methods and documentation library. The results showed that there was no difference between the position of women and men in the provision of law except to the use of the term only.

Keywords: Rights and Dignity of Women, Sulh, Shariah Court, Banjarmasin, Indonesia

Abstrak

Salah satu fungsi undang-undang perkahwinan adalah untuk mengatur dan meningkatkan perlindungan hak-hak dan martabat wanita. Menurut prinsip undang-undang, kedudukan wanita dalam mahkamah berada pada kedudukan yang sama dengan lelaki. Akan tetapi, masih wujud perbezaan dalam pelaksanaan semasa proses perbicaraan di mahkamah Syari'ah. Artikel ini memfokuskan kepada bagaimana sesuatu instrumen undang-undang di Indonesia dirumuskan dalam kerangka aturan formal Undang-undang No. 7 tahun 1989 (pindaan) dengan Undang-undang No. 3/2006 tentang Mahkamah Syari'ah memberikan perlindungan kepada wanita mengenai hal-hal yang berkaitan dengan prosiding dalam undang-undang keluarga. Analisis kandungan dilakukan terhadap teks undang-undang serta amalan Mahkamah Undang-undang Keluarga dan Mahkamah Syari'ah di Banjarmasin. Objektif kajian ini adalah untuk mengkaji dan menganalisis peruntukan wanita dalam undang-undang, persamaan dan perbezaan layanan suami dan isteri di mahkamah Syari'ah. Kajian ini menggunakan kaedah kajian perpustakaan dan dokumentasi. Hasil kajian menunjukkan bahawa tidak ada perbezaan aspek kedudukan

¹ Prof. Madya, Pusat Pengajian Undang-undang, UUMSoL, Universiti Utara Malaysia, 06010 Sintok, Kedah Darul Aman, e-mel: az.alias@uum.edu.my

² Pensyarah, Institut Agama Islam Negeri, Antasari, Banjarmasin, Indonesia

antara perempuan dan lelaki dalam peruntukan undang-undang kecuali pada penggunaan istilah sahaja.

Kata Kunci: Hak dan Martabat Wanita, *Sulh*, Mahkamah Syari'ah, Indonesia, Banjarmasin

2016 GBSE Journal

Pendahuluan

Pengertian “melindungi” adalah memberikan hak yang adil dan seimbang antara pelaku perundangan, baik dalam Undang-undang termasuk lingkungan Mahkamah. Kewujudan Undang-undang dan Mahkamah belum tentu terlaksana “gagasan perlindungan” apabila tiada “kepastian perundangan” melalui teks perundangan yang menyatakan demikian sekaligus mengikat empat unsur penting dalam perundangan iaitu ajaran (asas-asas yang dianut), perintah (termasuk kewajipan), kesucian dan kedaulatan (Lili Rasjidi, 1991: 43).

Dalam teori “Judicature Act” yang dikembangkan di Inggeris pada tahun 1873 dinyatakan terjamin atau terlindungnya hak-hak adalah kerana adanya prinsip “keadilan” (equity) dalam perundangan dan Mahkamah. Perundangan dan Mahkamah merupakan satu jaminan yang memberikan kelengkapan kekuatan bagi terlindungnya kepentingan masyarakat (Rasyid, 1991: 74).

Konsep “perlindungan perundangan” seperti dikemukakan oleh Lili Rasjidi (1991: 66) berasal dari Salmond, iaitu jaminan hak sebagai satu kepentingan yang diakui oleh perundangan. Namun dengan adanya hak juga memastikan adanya kewajipan agar pihak lain terlindungi haknya. Oleh sebab itu, konteks perlindungan perundangan, antara hak dan kewajipan tak dapat dipisahkan. Dengan kata lain, menurut Van Apeldoorn (1971: 45), setiap hubungan dalam perundangan akan wujud hak di satu pihak dan kewajipan di pihak yang lain.

Hak dan kewajipan suami isteri (dalam keluarga) yang telah diikat dalam sebuah perkahwinan antara seorang lelaki dengan seorang wanita mengandungi nilai ibadah kepada Allah. Masing-masing mempunyai hak dan kewajipan antara suami isteri secara seimbang. Oleh itu, hak dan kewajipan merupakan hubungan timbal balik antara suami dengan isteri. Perkara ini turut terkandung dalam fasal 30 Undang-undang No 1/1974 (UUP), dan fasal 70 sehingga fasal 84 Kompilasi Perundangan Islam (KHI). Fasal 30 UUP menyatakan: suami isteri memikul kewajipan yang luhur untuk menegakkan rumah tangga yang menjadi sendi dasar dari susunan masyarakat.

Demikian pula fasal 77 (1) KHI berbunyi: suami isteri memikul kewajipan yang luhur untuk menegakkan rumah tangga yang *sakinah, mawaddah* dan *rahmah* yang menjadi sendi dasar dari susunan masyarakat.

Peruntukan tersebut berdasarkan firman Allah (Ar-Ruum:21). Hak dan kewajipan suami isteri seperti yang terkandung dalam fasal 31 UUP, maksudnya: (1) Dalam kehidupan keluarga dan pergaulan sesama masyarakat, hak dan kedudukan isteri adalah seimbang dengan hak dan kedudukan suami; (2) Perbuatan perundangan boleh dilakukan oleh suami isteri; (3) Suami adalah kepala keluarga dan isteri sebagai ibu dalam rumah tangga. KHI fasal 79 dan fasal 32 Undang-undang Perkawinan maksudnya: (1) Tempat kediaman yang tetap harus dimiliki oleh suami dan isteri; (2) Rumah tempat kediaman yang dimaksudkan dalam ayat (1) fasal ini ditentukan oleh bersama suami dan isteri. Fasal 33 Undang-undang Perkawinan menyatakan bahawa suami isteri wajib saling mencintai, saling menghormati, setia, dan memberi bantuan

lahir batin antara satu dengan yang lain; dalam Kompilasi Hukum Islam (KHI) ayat (2), (3), (4) yang diungkapkan sebagai berikut: (2) Pada ayat (2) ini maksudnya adalah sama dengan fasal 33 di atas iaitu saling mencintai, menghormati, dan memberi bantuan satu sama lainnya; (3) Suami isteri memikul kewajipan untuk memelihara dan mengasuh anak-anak mereka, baik pertumbuhan jasmani, rohani, termasuk kecerdasannya dan pendidikan agamanya; (4) Suami isteri wajib memelihara kehormatannya.

Bidang kuasa Mahkamah Syariah

Dasar dilaksanakan oleh Badan Mahkamah Syariah melalui kuatkuasa Undang-undang No.14 tahun 1970. Kemudian , pada 29 Disember 1989 setelah melalui perdebatan panjang di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, pemerintah telah mengesahkan Undang-undang No. 7 tahun 1989 tentang Perundangan Acara Mahkamah Syariah. Tujuan yang ingin dicapai adalah berupaya untuk menegakkan keadilan, kebenaran, ketertiban dan kepastian perundangan melalui Mahkamah Syariah, (M. Yahya Harahap, 1990: 25).

Selanjutnya 17 tahun kemudian berlaku perubahan pada Undang-undang No 7 tahun 1989 dengan lahirnya Undang-undang No 3 tahun 2006, tentang tugas dan fungsi Mahkamah Syariah diperluas, sebagaimana fasal 49: Mahkamah Syariah berperanan memeriksa, memutus, dan menyelesaikan pertikaian antara masyarakat beragama Islam dalam bidang-bidang berikut:

- a. Perkahwinan,
- b. waris,
- c. wasiat,
- d. hibah,
- e. wakaf,
- f. zakat,
- g. infaq,
- h. sedekah,
- i. ekonomi Syariah.

Peranan Badan Mahkamah Syari'ah adalah menjalankan keadilan perundangan keluarga berdasarkan Undang-undang No.1/1974 tentang Perkahwinan sesuai dengan bidang kuasa. Undang-undang No.7/1989, dengan Undang-undang No 3 tahun 2006 (pindaan) tentang Perundangan Acara Mahkamah Syari'ah merupakan "perundangan formal" yang mengatur proses penyelesaian peradilan di Mahkamah Syari'ah dalam kedudukannya sebagai institusi atau Badan Mahkamah Syari'ah yang sah. Peruntukan perundangan yang terkandung dalam Undang-undang No. 7/1989 (Undang-undang No. 3/2006) tersebut mestilah selaras dengan perundangan yang ada, seperti Undang-undang No. 1/1974 tentang Perkahwinan.

Sementara itu, persepsi tentang kandungan Undang-undang No. 1/1974 berkaitan perlindungan perundangan bagi kaum wanita masih sering dipersoalkan, baik oleh kalangan para ahli perundangan termasuk oleh kalangan masyarakat merujuk Undang-undang No. 7 tahun 1989 (Undang-undang No. 3/2006) tentang Perundangan Acara Mahkamah Syari'ah.

Bidang kuasa Mahkamah Syari'ah sebagaimana disebutkan dalam penjelasan Undang-undang No 7 tahun 1989 fasal 49 ayat (2), Mahkamah Syari'ah berkuasa memberikan izin kepada seorang suami untuk beristeri lebih dari seorang. Ketika dipersoalkan alasannya, dan sebahagian lelaki memahami sebagai hak istimewanya, walaupun sesungguhnya ada persyaratan untuk melaksanakannya, namun sering persyaratan tersebut diabaikan sebahagian orang sehingga poligami menjadi kes yang harus ditangani oleh Mahkamah Syari'ah bukan hanya sebagai

persyaratan prosedural sahaja, tetapi disebabkan kerana perselisihan/konflik antara suami isteri dan mengakibatkan perceraian. Oleh kerana itu, perlindungan Undang-undang yang diberikan oleh Mahkamah Syari'ah hanyalah semata-mata dalam rangka menegakkan keadilan bukan memberi keistimewaan bagi lelaki.

Kes-kes Kekeluargaan Di Mahkamah Syariah Banjarmasin

Perbezaan mengenai kes-kes khusus, sebenarnya tidak perlu dianggap sebagai aspek kelemahan dalam undang-undang, bahawa izin poligami yang diberikan kepada lelaki sebagai kelemahan Undang-undang dan oleh kerananya Undang-undang perlu untuk disemak semula. Aspek lain sesungguhnya apabila diteliti secara lebih mendalam keseluruhan peruntukan UU-PA No. 7 tahun 1989, dan Undang-undang No. 3 tahun 2006 (pindaan), Undang-undang ini ternyata juga memberikan kesan keistimewaan secara seimbang dengan adanya hak penjagaan anak-anak kepada kaum wanita (isteri), seperti tersebut juga dalam penjelasan Undang-undang RI Nombor 3 tahun 2006, tentang perubahan Undang-undang No 7 tahun 1989 tentang Mahkamah Syari'ah fasal 49 huruf a.

Secara teknikal dan terminologi memang wujud perbezaan dalam pemeriksaan kes perceraian yang dikemukakan oleh suami dengan yang dikemukakan oleh isteri. Suami, apabila ingin menceraikan isterinya akan merujuk pada Undang-undang No.7/1989 Bahagian Kedua Pemeriksaan Sengketa Perkahwinan Paragraf 2 “Cerai Talak”, dengan mengajukan keinginannya dalam bentuk “permohonan”. Suami merupakan pihak pemohon, sedangkan isteri sebagai pihak “termohon”. Sementara itu, isteri yang menuntut cerai juga harus mengajukan kesnya ke Mahkamah Syari'ah dengan berpandukan Undang-undang No.7/1989 Bahagian Kedua Pemeriksaan Sengketa Perkahwinan Paragraf 3 “Cerai Gugat”, dalam bentuk “gugatan”.

Fasal 40 Peruntukan Pemerintah. No. 9/1975 tentang permohonan untuk beristeri lebih dari seorang. Di sini suami sebagai pemohon, isterinya (yang telah ada) sebagai pihak yang dipohon, Mahkamah Syari'ah membuat penetapan. Akan tetapi, suami ataupun isteri berhak membuat rayuan, bahkan boleh sampai peninjauan kembali (PK), sehingga pemohon di situ sama seperti penggugat dan termohon sama seperti tergugat.

Namun, hakikatnya tidak semua wanita mampu dan berani menggunakan haknya sampai pada tahap/lembaga Mahkamah Agung, bahkan pada peringkat rayuan wanita akan menyerah dan pasrah, akibatnya menerima dengan segala keterbatasan dan kepuasan hanya pada Mahkamah Syari'ah peringkat pertama. Bukti yang kuat berdasarkan hasil penelitian tentang “Perlindungan Undang-undang Bagi Wanita di Mahkamah Syari'ah Kalimantan Selatan (2009: 79) bahawa keterbatasan wanita untuk mengakses lembaga Mahkamah peringkat rayuan dan kasasi adalah disebabkan pendidikan yang masih rendah, pengetahuan dan wawasan yang masih terbatas serta faktor ekonomi yang masih sangat lemah.

Begitu pula fasal 65-72 Undang-undang No. 7/1989 tentang permohonan cerai talak. Di sini suami sebagai pemohon, isteri sebagai termohon, produk Mahkamah Syari'ah sebagai penetapan. Tetapi isteri atau suami berhak merayu dan seterusnya selesai kes, sehingga status suami (pemohon) di situ sama seperti penggugat dan isteri sama seperti tergugat. Tegasnya, kuasa peradilan agama, dalam kes-kes perkahwinan, walaupun disebutkan “pemohon” atau “termohon” tidaklah mutlak berarti sukarela sepenuhnya seperti teori umum Undang-undang acara perdata (Rasyid, 1991: 60-61). Dan khusus untuk kes “cerai talak” dalam Undang-undang No. 7/1989 pada prinsipnya sama dengan “cerai gugat”, kedua-duanya dalam kualifikasi

“Jurisdictio contentiosa produk akhir kes permohonan cerai talak berupa penetapan dan produk akhir kes cerai gugat berupa putusan (M. Yahya Harahap, 1991: 252).

Undang-undang Nombor 3 Tahun 2006 tentang Mahkamah Syari’ah merupakan hasil pindaan Undang-undang Nombor 7 Tahun 1989. Pindaan tersebut memberikan bidangkuasa yang lebih banyak kepada Mahkamah Syari’ah yang meliputi perkahwinan, waris, wasiat, hibah, wakaf, zakat, infaq, shadaqah, dan ekonomi syari’ah. Bidangkuasa tersebut lebih daripada bidangkuasa yang disebutkan dalam Undang-undang Nombor 7 Tahun 1989 iaitu perkahwinan, kewarisan, wasiat, dan hibah yang dilakukan berdasarkan Undang-undang Islam, serta wakaf dan shadaqah. Oleh kerana itu, persoalan Undang-undang keluarga dalam Undang-undang Nombor 3 Tahun 2006 ini tidak jauh berbeza dengan Undang-undang sebelumnya.

Meskipun secara teknikal terminologi dibezakan antara kes cerai talak dan kes cerai gugat, tetapi proses pemeriksaan kesnya dalam perbicaraan mahkamah Syari’ah adalah sama, dengan sedikit pemberian kemudahan bagi isteri yang mengajukan gugatan diminta pemeriksaan kepada peradilan agama yang bidangkuasa Undang-undangnya meliputi tempat kediaman penggugat dengan maksud untuk melindungi pihak isteri khususnya dan kaum wanita pada umumnya.

Jumlah kes yang diterima Mahkamah Syari’ah Banjarmasin dalam tempoh 2008 sehingga 2012 mengalami peningkatan. Kes rayuan yang diterima mahkamah, kes cerai talak dan gugat cerai lebih 50% dari jumlah kes yang diterima setiap tahun, sedangkan dalam kurun waktu sepanjang 5 tahun terakhir ternyata kes cerai talak dan cerai gugat menempati kedudukan yang sangat dominan lebih dari 80% dari keseluruhan kes yang diputus di Mahkamah Syari’ah Banjarmasin (keseluruhan kes berjumlah 8056 kes dan 7153 kes adalah cerai talak dan cerai gugat). Lebih terperinci kes-kes yang diterima Mahkamah Syari’ah Banjarmasin dapat dilihat pada jadual berikut

Jadual 1
 Kes-Kes Pada Mahkamah Syari’ah Banjarmasin

| NO | KES | 2012 | 2011 | 2010 | 2009 | 2008 |
|----|------------------------|------|------|------|------|------|
| 1 | Izin kahwin | | | | | |
| 2 | Izin poligami | 3 | 6 | 9 | 3 | 1 |
| 3 | Sah nikah | | | 34 | 37 | 29 |
| 4 | Cerai talak | 366 | 324 | 322 | 303 | 215 |
| 5 | Cerai gugat | 1089 | 1031 | 918 | 810 | 775 |
| 6 | Perwalian | 44 | 33 | 25 | 29 | 20 |
| 7 | Kewarisan | 9 | 13 | | | |
| 8 | Dispensasi Kahwin | 68 | 50 | | | |
| 9 | Pembatalan Fatwa Waris | 4 | 3 | | | |
| 10 | Pencegahan Perkahwinan | | 1 | | | |
| 11 | Pembatalan perkahwinan | 2 | | 1 | 1 | |
| 12 | Gugatan waris | | | 5 | 6 | 2 |
| 13 | Gugatan hibah | | | | | 2 |
| 14 | Gugatan wasiat | | | | | |
| 15 | Gugatan harta bersama | | | 12 | 4 | 5 |
| 16 | Wali adol | 19 | 3 | 5 | 2 | 3 |
| 17 | Pemeliharaan anak | 104 | 4 | | | |
| 18 | Pengangkatan anak | 7 | | | | |
| 19 | Penjagaan anak | | | 1 | 2 | 2 |
| 20 | Nafkah anak oleh ibu | | 1 | | | 1 |
| 21 | Isbat Nikah | 23 | 32 | | | |

| | | | | | | |
|-----|---------------------------|------|------|------|------|------|
| 22 | Dispensasi kahwin | 68 | | 21 | 14 | 9 |
| 23 | Asal usul anak | 4 | 92 | | | |
| 24 | Harta bersama | 12 | 13 | | | |
| 25 | P3HP | 148 | 136 | | | |
| 26e | Penolakan kahwin campuran | 1 | | | | |
| 27 | Lain-lain | 3 | 9 | 260 | 247 | 216 |
| 28 | Jumlah | 1905 | 1799 | 1613 | 1459 | 1280 |

Sumber : Mahkamah Syari'ah Banjarmasin (2008 - 2012).

Dari jadual di atas nampak bahawa kes-kes nombor 4 dan nombor 5 paling banyak dari semua kes-kes yang berlaku sepanjang lima tahun terakhir ini (iaitu cerai thalaq dan cerai gugat), kemudian kes-kes lain yang jumlahnya amat sedikit. Kes perceraian di Mahkamah Syariah Banjarmasin mencapai 1300 kes sejak Januari sampai Oktober 2014.

Aspek Undang-undang keluarga, jelas menunjukkan bahawa kes-kes permohonan cerai talak dan gugatan perceraian (cerai gugat) menempati porsi yang dominan dalam perbicaraan di Mahkamah Syari'ah Banjarmasin. Dari 1905 kes yang masuk dalam tahun 2012, 366 kes serta 1089 kes di antaranya adalah permohonan cerai (talak) dan gugatan perceraian (gugat cerai/ gugat taklik).

Penutup

Ajaran Islam yang terkandung dalam al-Quran dan Hadis memberikan perhatian yang sangat besar serta kedudukan yang terhormat kepada wanita. Hal ini menurut Huzaemah T, (1993), bahawa lelaki dan wanita adalah ciptaan Tuhan dan berada pada kedudukan yang sama. Tidak ada isyarat bahawa wanita pertama (Hawa) yang diciptakan Allah adalah ciptaan yang mempunyai martabat lebih rendah daripada lelaki pertama (Adam). Asal kejadian wanita disebutkan dalam al-Quran, yang maksudnya:

“Manusia diseru oleh Allah, untuk bertakwa kepada TuhanNya yang telah menciptakan manusia dari jenis yang sama dan demikian pula Allah telah menciptakan pasangan, daripada keduanya Allah memperkembangbiakkan lelaki dan wanita yang banyak (An Nisa : 1)”.

Oleh kerana itu, sangat jelas Islam menghormati dan tidak membezakan wanita dengan lelaki. Penghormatan tersebut berkait rapat dengan peranan wanita di segala hal: sebagai anak, sebagai ibu, sebagai isteri, termasuk sebagai anggota keluarga lain, dan sebagai anggota masyarakat. Lebih jauh, wanita dan lelaki punya hak yang sama dan tidak dibezakan oleh ajaran Islam untuk bersaing dalam hal berbuat kebajikan, serta berkhidmat kepada masyarakat dan agama.

Sesuatu peruntukan Undang-undang tidak akan terlepas dari idea-idea yang berkembang seiring dengan perkembangan sejarah sebelumnya. Salah satu fungsi perundangan, termasuk “perundangan keluarga”, sebagai elemen “rekayasa sosial” pada suatu lingkungan masyarakat dan bangsa tertentu. Oleh itu, berlakunya peraturan kehidupan, apabila dilihat dari dimensi peruntukan perundangannya. Maka akan jelas corak dan bentuk keluarga bangsa Indonesia ingin dibangunkan atau dikembangkan.

Rujukan

- Apeldoorn, L.J. Van,(1997). *Pengantar Ilmu Hukum*.(Jakarta: Pradnya Paramita).
- Badjeber, Zain dan Abd. Rahman Saleh,(tth). *Undang-undang Nomor 7 Tahun 1989 tentang Peradilan Agama dan Komentar*, (Jakarta: Pustaka Amani)
- DPR RI, Catatan Rapat Pansus RUU Tentang Peradilan Agama, (Jakarta: Sekretariat DPR, 25 September 1989).
- Fail tentang Keadaan Hakim dan Jumlah Perkara Tahun 2006/2007 dan 2008/2009, (Pengadilan Agama Banjarmasin, 2007/2009).
- Harahap, M. Yahya, (1990). *Kedudukan Kewenangan dan Acara Peradilan Agama*, (Jakarta: Pustaka Kartini).
- Huzaemah T. (1993). “Konsep Wanita Menurut Quran, Sunah, dan Fikih, dalam Lies Marcoes-Natsir dan Johan H. Meuleman (Red), *Wanita Islam Indonesia dalam Kajian Tekstual dan Konstektual*, (Jakarta : INIS)
- Kompilasi Hukum Islam di Indonesia, (Jakarta: Ditbinperta Dirjen Bimbingan Islam Departemen Agama, 1991/1992).
- Rasjidi, Lili, (1991). *Filsafat Hukum, (Apakah Hukum Itu?)*, Cet. V (Bandung: Remaja Rosdakarya)
- Rasyid, Raihan A. (1991). *Hukum Acara Peradilan Agama*, Cet. I (Jakarta: Rajawali Pers)
- Salinan Penetapan dan Putusan Pengadilan Agama Banjarmasin, 2006/2007 dan 2007/2008.
- Undang-undang No. 7/1989 dan Undang-undang No. 3/2006
- Undang-undang Perkahwinan, (Surabaya: Pustaka Tintamas, 1986).
- Undang-undang Republik Indonesia No. 7 Tahun 1984 tentang Pengesahan Konvensi Mengenai Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi terhadap Wanita (Convention on The Elimination of all Forms of Discrimination against Woman), Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1984 Nombor 29).